

DOI: <https://doi.org/10.70747/cr.v5i1.1022>

Procedimientos Dinámicos de Contratación Pública y su Efecto en las MIPYMES y la Economía Popular Solidaria, 2025

Julio Alfredo Yambisa Pidru<https://orcid.org/0009-0007-0816-4252>julioyambisap@ug.edu.ecUniversidad de Guayaquil
Guayaquil - Ecuador**Carmen Imelda Rugel Torres**<https://orcid.org/0000-0001-5865-6916>carmen.rugelt@ug.edu.ecUniversidad de Guayaquil
Guayaquil - Ecuador

RESUMEN

La contratación pública establece un instrumento trascendental para promover la inclusión productiva y el desarrollo territorial. Sin embargo, las condiciones estructurales y operativas que enfrentan las MIPYMES y de la Economía Popular y Solidaria (EPS) evidencian limitaciones que dificultan el acceso equitativo al mercado público, particularmente en territorios como la provincia de Morona Santiago. En este contexto, el presente estudio tuvo como objetivo analizar los procedimientos dinámicos y su efecto para la participación y fortalecimiento de las Micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) y los actores de la Economía Popular y Solidaria (EPS) durante el año 2025. La investigación se realizó con un enfoque mixto, el componente cuantitativo se apoyó en el análisis de datos oficiales del Sistema Oficial de Contratación Pública, verificando el cómputo de procesos, montos adjudicados y modalidades de la contratación. El componente cualitativo se abordó con entrevistas semiestructuradas a representantes de las MIPYMES y de la EPS, con el objetivo de recoger percepciones de las reglas de accesibilidad, transparencia, eficacia y equidad de los procedimientos dinámicos. Los resultados mostraron que los procedimientos dinámicos benefician a ambos sistemas, aunque con efectos diferentes. Las MIPYMES lograron procesos de mayor volumen económico, y los actores de la EPS participaron en procesos con más accesibilidad, como el Catálogo Electrónico. Se concluye que los procedimientos dinámicos favorecen la inclusión, pero necesitan ser complementados con políticas de capacidades que aborden brechas y busquen ser motores de desarrollo económico territorial

Palabras clave: *contratación pública, subasta electrónica, comercio electrónico, pequeña y mediana empresa, economía social*

Los autores declaran no tener conflicto de intereses.

El Editor y los Revisores declararon no tener conflicto de intereses.

Licencia: 

Dynamic Public Procurement Procedures and their Effect on MSMEs and the Popular and Solidarity Economy, 2025

ABSTRACT

Public procurement is a key instrument for promoting productive inclusion; however, recurring evidence within the MSME sector and the Popular and Solidarity Economy (PSE) shows that these actors face limitations in achieving equivalent access to the public market, particularly in territories such as the province of Morona Santiago. Therefore, this study was conducted with the objective of analyzing dynamic procedures and their effect on the participation and strengthening of Micro, Small, and Medium-sized Enterprises (MSMEs) and actors of the Popular and Solidarity Economy (PSE) in 2025. The research adopted a mixed-methods approach. The quantitative component was based on the analysis of official data from the National Public Procurement System, examining the number of processes, awarded amounts, and procurement modalities. The qualitative component was developed through semi-structured interviews with representatives of MSMEs and the PSE, aiming to gather perceptions regarding accessibility, transparency, efficiency, and equity within dynamic procedures. The results showed that dynamic procedures benefit both systems, although with different effects. MSMEs secured processes with higher economic volume, while PSE actors participated more frequently in accessible modalities such as the Electronic Catalog. It is concluded that dynamic procedures promote inclusion; however, they need to be complemented by capacity-building policies that address existing gaps and strengthen their role as drivers of territorial economic development

Keywords: *public procurement, electronic auction, electronic commerce, small and medium-sized enterprises, social economy*

The authors declare no conflict of interest.

The Editor and the Reviewers declared no conflict of interest.

License: 



INTRODUCCIÓN

Recientemente, los sistemas de contratación pública de América Latina han incorporado modificaciones orientadas a reforzar la eficacia del gasto público y a favorecer una mayor inclusión de los agentes económicos menos favorecidos, como las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) y las organizaciones de la Economía Popular y Solidaria (EPS). Las reformas tienden a dinamizar la economía territorial y local mediante mecanismos que fomenten: 1) La concurrencia, 2) La transparencia y 3) La igualdad en el acceso a los procedimientos dinámicos del sector público, pero, además, permitir optimizar los plazos o tiempos y los costos administrativos en la contratación pública (Yépez, 2024).

En este sentido, la contratación pública se convierte en un mecanismo estratégico de Estado para garantizar la provisión de bienes y servicios, contribuir a promover el desarrollo productivo, social y territorial. A través de valores como la igualdad de oportunidades, la libre concurrencia y la transparencia, se intenta garantizar la participación de diversos sectores económicos para fortalecer el tejido productivo del país y los fines públicos (López & Chávez, 2025).

No obstante, pese a estos avances normativos e institucionales, persiste una brecha significativa en la evidencia empírica sobre el impacto real de los procedimientos dinámicos de contratación pública como la subasta inversa electrónica y el catálogo electrónico en la participación efectiva y competitividad de las MIPYMES y de las organizaciones de la EPS, particularmente en contextos territoriales periféricos como la provincia de Morona Santiago. En específico, se desconoce en qué medida estos mecanismos han logrado reducir barreras de acceso, mejorar las condiciones de competencia y generar beneficios económicos concretos para estos actores, o si, por el contrario, continúan con las limitaciones estructurales vinculadas a capacidades técnicas, acceso a tecnología y escalabilidad

productiva. En el caso ecuatoriano, ha ido surgiendo el uso de procedimientos de contratación pública dinámicos como la Subasta Inversa Electrónica y el Catálogo Electrónico que ha llevado a mayor nivel de eficiencia y ahorro en la contratación estatal. Estos procedimientos se caracterizan por el establecimiento de estándares de bienes y servicios, el aumento del número de oferentes y la competencia mediante pujas a la baja, elementos que fortalecen transparencia y objetividad de los procesos, la adjudicación automática a través del Sistema Oficial de Contratación Pública. De forma paralela, la importación de estos procedimientos es particularmente relevante para las MIPYMES y los actores de la EPS, ya que les facilita el acceso a los mercados públicos y fomenta una distribución más justa de los recursos (Dávalos, 2024).

Los análisis empíricos evidencian el efecto positivo de estos procedimientos en contextos territoriales concretos, dado que entre el periodo 2009-2017, en la provincia de Cotopaxi, los entes contratantes adjudicaron USD 448,16 millones en aproximadamente 33 mil procesos de contratación, siendo que el 96,53% de la cifra de la adjudicación y el 97,74% de los procesos adjudicados corresponden a MIPYMES y a actores de la EPS, lo que pone en evidencia el elevado grado de participación de estos actores en los procedimientos dinámicos de contratación pública (Singaicho, 2019).

Sin embargo, los efectos de los procedimientos dinámicos de contratación pública no se manifiestan de manera equitativa en el territorio nacional, evidenciándose brechas entre regiones con distintos niveles de desarrollo institucional, productivo y tecnológico. En este contexto, la provincia de Morona Santiago constituye un caso de análisis relevante debido a su condición periférica dentro de la estructura económica del Ecuador, caracterizada por limitaciones en infraestructura, conectividad y acceso a mercados formales. Su estructura productiva se compone mayoritariamente de micro, pequeñas y medianas empresas

(MIPYMES), vinculadas principalmente a actividades agropecuarias, así como de un número significativo de organizaciones de la Economía Popular y Solidaria (EPS), orientadas a servicios comunitarios y producción local.

Adicionalmente, Morona Santiago presenta una alta presencia de población rural e indígena, lo que la convierte en un territorio estratégico para evaluar el alcance inclusivo de las políticas públicas de contratación, especialmente aquellas orientadas a promover la participación de actores históricamente excluidos. Desde una perspectiva institucional, el análisis de esta provincia permite examinar cómo los procedimientos dinámicos como la subasta inversa electrónica y el catálogo electrónico operan en contextos con capacidades técnicas y administrativas limitadas, lo cual resulta clave para identificar si estos mecanismos contribuyen efectivamente a democratizar el acceso a la contratación pública o si, por el contrario, tienden a reproducir desigualdades estructurales.

En consecuencia, el estudio de Morona Santiago no solo responde a criterios de representatividad de territorios con economías locales emergentes, sino que también permite generar evidencia empírica sobre los desafíos y oportunidades de implementación de los procedimientos dinámicos en contextos subnacionales, aportando insumos relevantes para el diseño de políticas públicas más inclusivas a nivel nacional.

A pesar de su potencialidad productiva y organizativa, no se conocen estudios previos que relacionen específicamente la implementación y resultados de los procedimientos dinámicos de contratación pública en esta provincia, lo que pone de manifiesto el eventual vacío de conocimiento acerca de su impacto en el desarrollo económico local y la inclusión de esos actores hacia el sistema de compras públicas durante el periodo de análisis de los Procedimientos Dinámicos de Contratación Pública y su Efecto en las MIPYMES y la Economía Popular Solidaria, durante el año 2025.

MATERIALES Y MÉTODOS

El presente estudio se desarrolla bajo un enfoque mixto, al integrar métodos cuantitativos y cualitativos con el propósito de analizar los procedimientos dinámicos de contratación pública y su incidencia en la participación de las MIPYMES y de los actores de la Economía Popular y Solidaria en la provincia de Morona Santiago durante el año 2025. El componente cuantitativo se sustenta en el análisis de datos oficiales provenientes del Sistema Nacional de Contratación Pública, mientras que el componente cualitativo permite comprender las percepciones y experiencias de los actores respecto a la accesibilidad, transparencia y equidad de dichos procedimientos.

En cuanto al diseño de investigación, este es no experimental y de corte transversal, dado que las variables se observan en su contexto natural y en un único momento temporal, sin manipulación deliberada.

Respecto al alcance del estudio, la investigación es descriptiva y correlacional, en la medida en que caracteriza el comportamiento de los procedimientos dinámicos y examina la relación entre estos y los niveles de participación de las MIPYMES y la Economía Popular y Solidaria. Asimismo, incorpora un nivel explicativo de carácter exploratorio, orientado a identificar posibles factores que inciden en dichas relaciones.

La población objeto de estudio está constituida por las MIPYMES y los actores de la EPS, todos ellos han participado de los procedimientos de contratación pública mediante la utilización de Subasta Inversa Electrónica y el Catálogo Electrónico durante el año de estudio que es el 2025. La elección de esta población obedece a la importancia que tienen estos actores dentro de los procesos de compra pública y a su importancia en la dinamización de la economía local y territorial (CEPAL, 2019).

Para efectos analíticos, se operacionalizan las principales variables del estudio de la siguiente manera:

Tabla 1 Operacionalización de las variables

Objetivos	Hipótesis	Variables	Dimensiones	Indicadores	Método / Técnicas
General: Analizar los procedimientos dinámicos de contratación pública y su efecto para la participación y fortalecimiento de las MIPYMES y los actores de la economía popular y solidaria de la provincia de Morona Santiago durante el año 2025.	H₁: La implementación de los procedimientos dinámicos de contratación pública se asocia con un incremento en la participación de las MIPYMES y de los actores de la Economía Popular y Solidaria en la provincia de Morona Santiago durante el año 2025.	VI: Procedimientos dinámicos de contratación pública	Accesibilidad	• Proveedores habilitados en la provincia • Facilidad para el registro como proveedor del estado	Base de datos del SERCOP y Entrevistas
			Transparencia	• Claridad y apertura a poder participar en el proceso.	Entrevistas
			Uso del portal de compras públicas	• Frecuencia de participación en los procedimientos • Eficiencia relativa a tiempo, costos y resultados. Montos adjudicados a las MIPYMES.	Entrevistas
			MIPYMES	Montos adjudicados a las MIPYMES.	Base de datos del SERCOP
			EPS	Montos adjudicados a las EPS.	Base de datos del SERCOP

VD: Efecto en la Participación de MIPYMES y de los actores de la EPS.	Acceso al mercado público	• Número de procesos adjudicados en el año	Base de datos del SERCOP
	Desarrollo Económico	• Beneficios económicos derivados de la contratación pública	Entrevistas
	Equidad	• Percepción de Igualdad en la calificación de las ofertas.	Entrevistas
	Barreras de participación	• Identificación de factores que facilitan u obstruyen la participación • Asesoría y capacitación.	Entrevistas

Fuente: Elaborado por el autor

Por un lado, las MIPYMES y los actores de la EPS que han participado directamente en dichos procedimientos de contratación pública, por otro lado, los registros administrativos de los procesos del sistema oficial de compra pública, los cuales permiten investigar objetivamente las características de los procedimientos, los niveles de participación y los resultados de adjudicación en el contexto estudiado (SERCOP, 2025).

La investigación se fundamenta mediante el uso de fuentes primarias y secundarias lo que permite elaborar un análisis integral del fenómeno objeto de estudio:

Fuentes primarias: Las fuentes primarias están conformadas por la información obtenida directamente de las MIPYMES y de los actores de la EPS mediante la realización de entrevistas semiestructuradas para conocer sus percepciones, experiencias y apreciaciones sobre el acceso, funcionamiento y efectos de los procedimientos de compra pública (Caicedo, 2024).

Fuentes secundarias: Las fuentes secundarias están constituidas, por las bases de datos oficiales del Servicio Nacional de Contratación Pública (SERCOP), la normativa legal vigente y los informes institucionales, así como de artículos científicos y literatura académica sobre la compra pública, las MIPYMES y las EPS. Estas fuentes permiten contextualizar el estudio, contrastar los hallazgos empíricos y robustecer la base teórica y normativa (Dávalos, 2024).

La investigación tomó una dirección de enfoque mixto. Se llevó a cabo el análisis documental de la normativa, se proporcionaron informes y documentación del Sistema Nacional de Contratación Pública, y se pudo conocer la cantidad de oferentes, procesos y los montos adjudicados a las MIPYMES y a los actores de la EPS. Se realizaron entrevistas semiestructuradas a representantes de ambos sectores a fin de conocer las percepciones sobre la accesibilidad, la posibilidad de utilización del portal, la simplicidad de los procedimientos, así como los efectos de la contratación pública dinámica.

Para realizar las respectivas entrevistas se elaboró un cuestionario de once preguntas, instrumento cualitativo que fue sometido a la evaluación del contenido mediante juicio de expertos por tres especialistas en contratación pública y metodología de investigación, los expertos analizaron la claridad, pertinencia y relevancia, en base a las observaciones se realizaron ajustes en la redacción, eliminación de términos redundantes y reorganización de los ítems para asegurar alineación con las variables del análisis.

El número de entrevistas se estableció por saturación de la información, considerándose aproximadamente catorce y la selección de los entrevistados, entre representantes de los MIPYMES y de los actores de la Economía Popular y Solidaria (EPS), se realizó mediante un muestreo no probabilístico de tipo intencional por criterio a aquellas personas con vinculación directa en los procedimientos de Subasta Inversa Electrónica y Catálogo Electrónico, considerando la experiencia de los participantes en el fenómeno de estudio.

Para el desarrollo de la presente investigación se utilizó la plataforma Zoom como herramienta para la realización de las entrevistas. Previamente al inicio de cada sesión, se efectuó una introducción en la que se explicó brevemente el tema de estudio, su objetivo, el uso exclusivamente académico de la información y el tiempo estimado de duración. Igualmente, se informó a los participantes que la entrevista sería grabada únicamente con fines de registro y análisis, previa autorización expresa.

Finalmente, la información recopilada fue analizada de manera imparcial, salvaguardando la integridad de los testimonios y evitando cualquier forma de manipulación o distorsión.

El número de entrevistas se determinó con base en el criterio de saturación teórica de la información, alcanzándose un total de catorce participantes. La selección de los entrevistados representantes de MIPYMES y de organizaciones de la Economía Popular y Solidaria (EPS) se realizó mediante un muestreo no probabilístico de tipo intencional por criterio, orientado a incluir actores con experiencia directa y relevante en los procedimientos de Subasta Inversa Electrónica y Catálogo Electrónico durante el año 2025.

Los criterios de selección consideraron: (i) participación efectiva en al menos un proceso de contratación pública bajo los mecanismos analizados; (ii) experiencia comprobable en la presentación de ofertas o ejecución de contratos; (iii) diversidad en el tipo de organización (MIPYMES y EPS); y (iv) heterogeneidad en términos de resultados obtenidos (actores adjudicados y no adjudicados), con el fin de captar distintas perspectivas sobre accesibilidad, transparencia y condiciones de competencia.

En cuanto al punto de saturación, este se estableció cuando las entrevistas adicionales dejaron de aportar información novedosa o categorías analíticas relevantes. Operativamente, se consideró que se había alcanzado saturación cuando: (i) se evidenció repetición recurrente de discursos y patrones temáticos; (ii) no emergieron nuevas categorías ni subcategorías en el

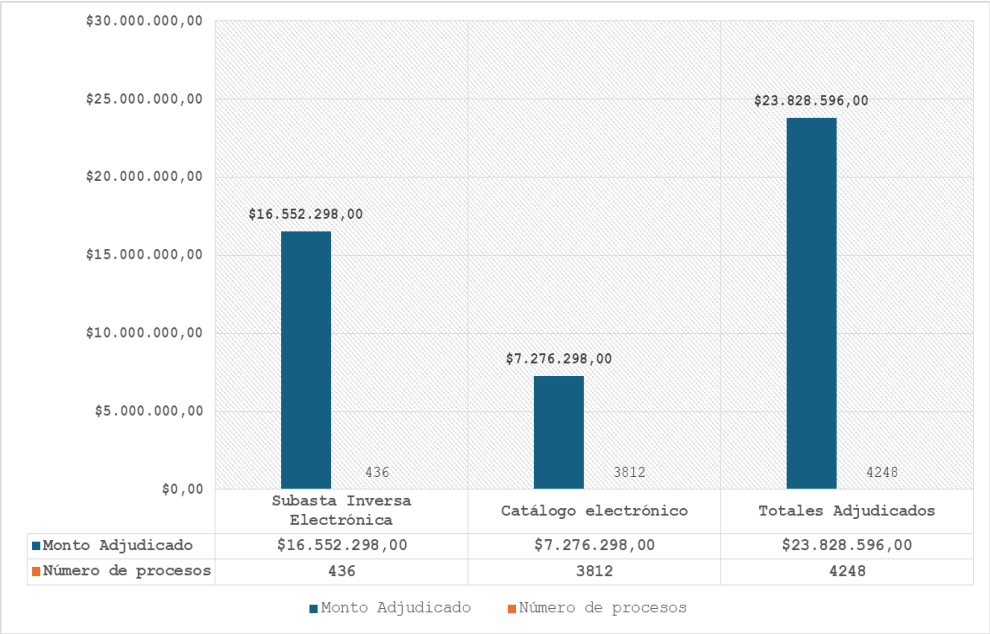
proceso de codificación; y (iii) las relaciones entre categorías se encontraban suficientemente consolidadas para explicar el fenómeno de estudio. Este criterio permitió asegurar la suficiencia y profundidad analítica del componente cualitativo, fortaleciendo la validez del diseño.

RESULTADOS

Análisis de Resultado:

Con respecto a la información obtenida de la base de datos SERCOP, se destaca que la provincia de Morona Santiago en el año 2025 tuvo 392 proveedores habilitados, para participar en procesos de contratación pública dinámica, de los cuales 261 eran MIPYMES y 131 actores de la EPS (SERCOP, 2025).

Figura 1 Monto y número de procedimientos dinámicos adjudicados en el año 2025, en la Provincia de Morona Santiago.



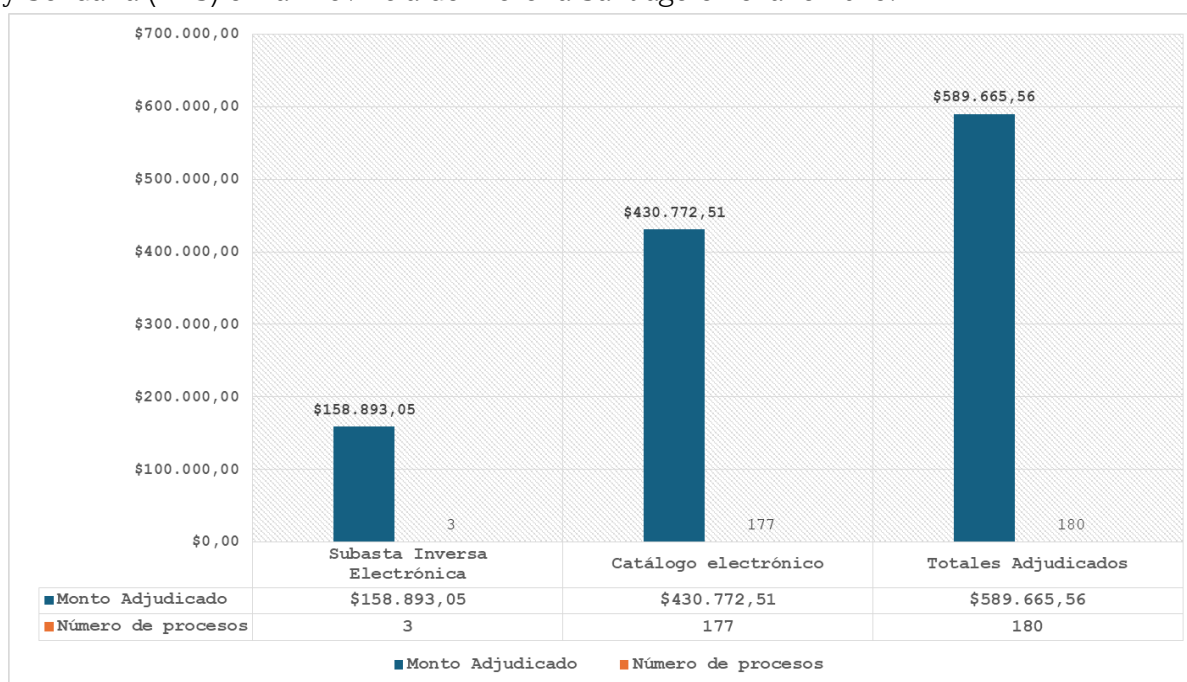
Fuente: (SERCOP, 2025).

Análisis de Resultados:

El análisis de los resultados permite comprobar que el Catálogo Electrónico concentró el mayor número de procesos adjudicados a lo largo de este periodo, siendo así el mecanismo de acceso al mercado público por parte de las MIPYMES y actores de la EPS. Este

mecanismo presenta menores barreras operativas y una estructura procedural estandarizada.

Figura 2 Montos y número de procesos adjudicados a los Actores de la Economía Popular y Solidaria (EPS) en la Provincia de Morona Santiago en el año 2025.

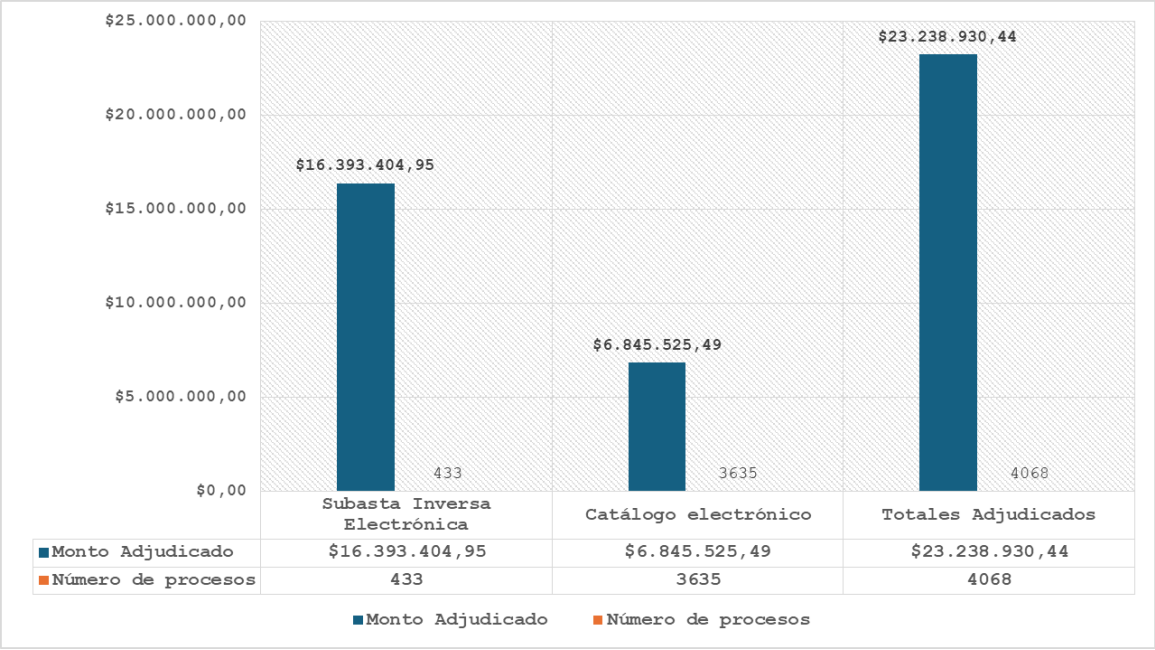


Fuente: (SERCOP, 2025).

Análisis de Resultados:

Los actores de la Economía Popular y Solidaria en año 2025, participación en 180 procesos de contratación pública, por un monto total adjudicado de USD 589.665,56; de los cuales 177 procesos y un monto de USD 430.772,51 pertenecían al Catálogo Electrónico, evidenciando así que este tipo de procesos se constituye en el correlato de acceso de la EPS al mercado público. Por el contrario, la Subasta Inversa Electrónica logró únicamente tres adjudicaciones por un importe de USD 158.893,05.

Figura 3 Montos y número de procesos adjudicados a los Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) en la Provincia de Morona Santiago en el año 2025.



Fuente: (SERCOP, 2025).

Análisis de Resultados:

Los resultados de los procedimientos dinámicos en Morona Santiago dan cuenta de un total de 4.068 procesos adjudicados por un monto total de USD 23.238.930,44 efectuada en el año 2025. La Subasta Inversa Electrónica concita el mayor monto, USD 16.393.404,95 organizado en 433 procesos, lo que contrasta con las adjudicaciones de mayores montos, pero menor concurrencia. El Catálogo Electrónico, en cambio, obtuvo 3.635 procesos adjudicados por un monto total de USD 6.845.525,49, y se configura como la principal puerta de acceso a las MIPYMES, por su facilidad operativa y menores barreras.

DISCUSIÓN

Con respecto a la información obtenida de la base de datos del SERCOP, se evidencia que, en la provincia de Morona Santiago durante el año 2025, existieron 392 proveedores habilitados para participar en procedimientos dinámicos de contratación pública. De este total, 261 correspondían a MIPYMES y 131 a actores de la Economía Popular y Solidaria (EPS).

Esta estructura revela una presencia significativa de unidades productivas de menor escala dentro del sistema de compras públicas, lo cual, a su vez, refleja el potencial de estos mecanismos para promover procesos de inclusión económica en el ámbito territorial.

El análisis de los resultados muestra que el Catálogo Electrónico concentró el mayor número de procesos adjudicados a lo largo del periodo analizado, consolidándose como el principal mecanismo de acceso al mercado público para las MIPYMES y los actores de la EPS. Este comportamiento puede explicarse por la existencia de menores barreras operativas y una estructura procedimental estandarizada, que facilita la participación de estos actores. No obstante, la Subasta Inversa Electrónica concentró la mayor proporción del monto total adjudicado, lo que evidencia que los procesos de mayor cuantía continúan siendo menos accesibles para las unidades económicas de menor escala. En este sentido, si bien los procedimientos dinámicos promueven la inclusión productiva, persisten desigualdades en la distribución del gasto público que limitan su impacto económico estructural.

En el caso específico de los actores de la Economía Popular y Solidaria, durante el año 2025 participaron en 180 procesos de contratación pública, alcanzando un monto total adjudicado de USD 589.665,56. De estos, 177 procesos equivalentes a USD 430.772,51 se realizaron a través del Catálogo Electrónico, lo que confirma que este mecanismo constituye la principal vía de acceso de la EPS al mercado público. En contraste, la Subasta Inversa Electrónica registró únicamente tres adjudicaciones, por un monto de USD 158.893,05, lo cual pone de manifiesto las limitaciones que enfrentan estos actores en procedimientos de mayor complejidad técnica y exigencia económica. Esto sugiere que, a medida que aumenta el nivel de competencia y los requerimientos del proceso, se reduce la participación efectiva de los actores de la EPS, evidenciando brechas en capacidades y condiciones de acceso.

En términos generales, los procedimientos dinámicos son un incentivo a la inclusión productiva, aunque su impacto económico es asimétrico y en función del tipo de procedimiento.

En ese sentido, cabe destacar que los hallazgos han puesto de manifiesto que los procedimientos dinámicos de contratación pública de Morona Santiago del año 2025, muestran un efecto positivo en la participación de MIPYMES y de los actores de la Economía Popular y Solidaria, aunque de forma asimétrica. En cuanto el Catálogo Electrónico da acceso, continuidad y recurrente participación en el mercado público, ya que reúne una mayor cantidad de procesos, pero muy pocos montos adjudicados. La Subasta Inversa Electrónica concentra mayores volúmenes de montos adjudicados, aunque participa en menos procesos, lo que finalmente limita el impacto económico estructural de los procesos dinámicos en estos sectores económicos. Estos resultados brindan evidencias empíricas que son relevantes para el diseño de estrategias de contratación pública orientadas no solo a la eficiencia, sino también a la inclusión productiva y al desarrollo económico territorial.

Análisis de las entrevistas a las MIPYMES y actores de la EPS

Las respuestas de las entrevistas realizadas a representantes de MIPYMES y actores de la Economía Popular y Solidaria de la provincia de Morona Santiago, permiten evidenciar tanto las percepciones comunes, como las que se contraponen entre los diferentes actores, a través de los procedimientos dinámicos de contratación pública durante el año 2025. Los resultados generales evidencian cómo la experiencia de participación está determinada por el nivel de capacitación tecnológica y de acceso a asesoría especializada y a la capacidad económica de los proveedores.

Con relación al registro en el portal del SERCOP, se evidencian dos realidades. Por una parte, los entrevistados con formación técnica, profesional o con experiencia en el uso previo de

plataformas digitales consideran que el proceso de inscripción es totalmente accesible y relativamente fácil. Por otro lado, una mayor proporción, manifestaron tener dificultades en el manejo tecnológico, lo que los lleva a contratar a otros para hacer el registro y la gestión de la credencial. Esto evidencia una brecha digital que tiene implicaciones en las condiciones de acceso al sistema de contratación pública.

En lo que se refiere a la elaboración y presentación de las ofertas, una buena parte de los entrevistados utiliza servicios externos para participar en los procesos de contratación pública, dada la falta de conocimiento normativo, la falta de tiempo o de experiencia técnica. Sin embargo, también se evidenciaron algunos proveedores que elaboran su propia oferta de forma autónoma. Ésta última es coincidente con mayores niveles de capacitación y de conocimiento de los procedimientos dinámicos.

En lo que respecta a la participación, un mayor porcentaje de los entrevistados, afirmaron haberse involucrado de manera muy limitada y esporádica en el año 2025, destacando una participación en mayor medida para la modalidad de Subasta Inversa Electrónica y en menor medida, para el Catálogo Electrónico. Las causas de la menor participación se encuentran vinculadas a una baja capitalización del sector, a percepción de los entrevistados ésta clara desventaja se debe a las grandes empresas, que concentran una mayor adjudicación de procesos. Un número más limitado de entrevistados dijo haber realizado una participación constante y sistemática en los procedimientos dinámicos.

Respecto a la accesibilidad y la transparencia, la mayoría de los entrevistados no discuten que los procedimientos dinámicos son accesibles en términos formales, por el hecho de que la información está disponible en el portal público; sin embargo, la transparencia es ampliamente cuestionada por los entrevistados. Predomina la idea de que los procesos se adjudican recurrentemente a las grandes empresas, generando desconfianza, lo que en términos

prácticos termina desincentivando la participación de las MIPYMES y de los actores de la EPS. Las percepciones identificadas en el grupo de entrevistados sugieren dudas acerca de la existencia de prácticas que son poco equitativas en la contratación de algunas entidades.

En cuanto a la eficacia, la gran mayoría de los sujetos reconoció que los mecanismos de los procedimientos son eficaces en cuanto a tiempos y estructura de los mismo, dado que se basan en sistemas para los que están proyectadas, a través de la digitalización y la programación de los mismos. Únicamente algunos entrevistados comentaron que la eficacia se ve condicionada, por demoras sobre la cuestión de los pagos y por la complejidad de algunos de los requisitos administrativos, lo que limita considerablemente las ventajas reales en el sentido práctico para los proveedores de menor dimensión.

La equidad en la evaluación de las ofertas y en la adjudicación representa uno de los aspectos más significativos del análisis realizado. Los entrevistados de forma reiterativa manifestaron que no existe igualdad con las empresas grandes y las MIPYMES y actores de la EPS, fundamentalmente por la capacidad financiera que tienen las primeras para llegar a reducir precios y en general en el cumplimiento de requisitos exigentes. Esta percepción refuerza la idea de una escasa competencia que reduce las posibilidades de tener éxito de los actores económicos locales y de menor tamaño. En cuanto al impacto económico, las percepciones recogidas evidencian posturas divergentes, por un lado, los proveedores que resultaron adjudicatarios consideran que la contratación pública dinámica ha fortalecido sus organizaciones, al generar mayores ingresos, dinamizar su actividad productiva y promover la creación de empleo a nivel local. Por otro lado, aquellos que no obtuvieron adjudicaciones o que participaron únicamente en procesos de bajo monto señalan que el impacto económico ha sido reducido o incluso inexistente, situación que disminuye su motivación para continuar interviniendo en este tipo de convocatorias.

DISCUSIÓN:

Respecto a las limitaciones y recomendaciones, existe una coincidencia significativa entre los entrevistados al identificar como principales obstáculos la insuficiente formación en contratación pública, la carencia de asesoría técnica especializada y la escasa socialización de los procedimientos. En este sentido, plantean la necesidad de fortalecer los programas de capacitación, optimizar los mecanismos de difusión de los procesos y promover una mayor inclusión de las organizaciones de proveedores locales. Asimismo, sugieren revisar el marco normativo vigente con el fin de garantizar condiciones más equitativas entre las MIPYMES y los actores de la Economía Popular y Solidaria.

En síntesis, los resultados cualitativos evidencian que, si bien los procedimientos dinámicos de contratación pública representan una oportunidad potencial de acceso al mercado estatal, su impacto real sobre las MIPYMES y los actores de la EPS de Morona Santiago durante el año 2025 se encuentra condicionado por barreras estructurales, tecnológicas y competitivas. Estas limitaciones demandan la implementación de políticas públicas más inclusivas y la consolidación de mecanismos institucionales de acompañamiento que permitan una participación efectiva y sostenible en el sistema de contratación pública.

Análisis comparativo entre MIPYMES y EPS

El análisis comparativo de la participación en las modalidades dinámicas de contratación pública en la provincia de Morona Santiago durante el año 2025 evidencia diferencias estructurales significativas entre las MIPYMES y los actores de la EPS, estas disparidades se reflejan tanto en el monto económico adjudicado como en el número de procesos obtenidos, más allá de los valores cuantitativos, los resultados muestran brechas sustantivas en capacidades productivas, técnicas, organizativas y financieras entre ambos sectores, lo que condiciona su nivel de inserción en el mercado estatal.

En términos de adjudicación económica total, las MIPYMES alcanzaron un monto acumulado de USD 23.238.930,44, mientras que los actores de la EPS registraron USD 589.665,56. Esta diferencia se acentúa en la modalidad de Subasta Inversa Electrónica, donde las MIPYMES concentraron USD 16.393.404,95 distribuidos en 433 procesos, en contraste con la EPS, donde participaron apenas en 3 procesos por un total de USD 158.893,05. Estos datos sugieren que las MIPYMES poseen mayor capacidad para competir en procedimientos caracterizados por mayores exigencias técnicas, administrativas y niveles de concurrencia.

En el caso del Catálogo Electrónico, modalidad que presenta mayores niveles de estandarización y simplificación administrativa, se observa una mayor inclusión relativa de ambos sectores. No obstante, las MIPYMES mantuvieron una presencia predominante con 3.625 procesos adjudicados por USD 6.845.525,49, frente a 177 procesos obtenidos por la EPS por un monto de USD 430.772,51. A pesar de la brecha en términos absolutos, esta modalidad constituye la principal vía de acceso al mercado público para los actores de la EPS, al reducir barreras de entrada y facilitar su participación.

Si se analiza el total de contratos adjudicados, las MIPYMES alcanzan 4.068 procesos, mientras que la EPS obtiene 180, lo que confirma una mayor inserción de las primeras en el sistema de contratación pública. Sin embargo, la participación de la EPS, aunque limitada en volumen, representa un avance en términos de inclusión productiva, coherente con su estructura organizativa y nivel de capacidades.

En consecuencia, los procedimientos dinámicos de contratación pública en Morona Santiago durante el año 2025 generaron beneficios para ambos sectores, aunque con impactos claramente diferenciados. Las MIPYMES demostraron mayor competitividad y capacidad para acceder a contratos de mayor envergadura económica, mientras que los actores de la EPS concentraron su participación en mecanismos más accesibles, como el Catálogo

Electrónico. Este escenario evidencia la necesidad de implementar políticas públicas orientadas al fortalecimiento de capacidades técnicas, organizativas y productivas de la EPS, con el fin de reducir brechas estructurales y promover condiciones más equitativas en los procesos de contratación pública.

CONCLUSIONES

El presente trabajo de investigación permitió evaluar los procedimientos dinámicos de contratación pública y su incidencia en la participación y consolidación de las MIPYMES y de los actores de la Economía Popular y Solidaria (EPS) en la provincia de Morona Santiago durante el año 2025. Los resultados evidencian que estos mecanismos constituyen una vía efectiva de acceso al mercado público y favorecen la inclusión de sectores que tradicionalmente enfrentan mayores barreras de entrada. No obstante, su eficacia real se encuentra condicionada por las capacidades organizativas, técnicas y financieras de cada grupo participante.

Se identificaron factores institucionales, técnicos y territoriales que inciden tanto en la operatividad como en los resultados de los procedimientos dinámicos. Del análisis documental y de las entrevistas realizadas se desprende que, si bien la plataforma del SERCOP es accesible en términos tecnológicos, persisten limitaciones asociadas a la falta de capacitación especializada, insuficiente asesoría técnica y restricciones presupuestarias, especialmente entre los actores de la EPS. Asimismo, la competencia con empresas de mayor tamaño y el cumplimiento de requisitos técnicos específicos constituyen barreras adicionales. Sin embargo, la estandarización de procesos, así como la disponibilidad de guías y tutoriales oficiales, contribuyen a facilitar la participación, particularmente en modalidades menos complejas.

Las valoraciones sobre transparencia, eficiencia y equidad muestran percepciones heterogéneas. Los entrevistados reconocen que los procedimientos dinámicos son ágiles y relativamente eficientes en términos de tiempo y costos. No obstante, los actores de la EPS expresan preocupaciones en torno a la equidad en la evaluación de ofertas, al considerar que en determinados casos existe una ventaja estructural para empresas de mayor tamaño. También se señalan posibles debilidades en la transparencia de algunas entidades contratantes. Estas percepciones evidencian que la valoración del sistema depende en gran medida de la experiencia previa de los proveedores y de su nivel de comprensión y manejo del marco normativo y tecnológico.

Se constató que el nivel y las características de participación difieren significativamente entre las MIPYMES y los actores de la EPS. Las MIPYMES lograron acceder a contratos de mayor cuantía económica, particularmente en procedimientos que exigen solvencia financiera y capacidad operativa consolidada. En contraste, los actores de la EPS concentraron su participación en procesos más simples y de menor monto, donde las barreras de entrada son relativamente reducidas. Las entrevistas evidencian que la participación se fortalece cuando los proveedores cuentan con acompañamiento técnico, asesoría especializada y conocimiento adecuado del sistema, lo que resalta la importancia de políticas públicas articuladas con programas de formación y fortalecimiento de capacidades.

Finalmente, el estudio concluye que para potenciar los efectos positivos de los procedimientos dinámicos de contratación pública en el desarrollo económico y social de la provincia es necesario adoptar un enfoque integral. Este debe combinar el uso eficiente de herramientas tecnológicas y marcos normativos con programas sostenidos de capacitación, socialización e inclusión dirigidos a las MIPYMES y a los actores de la EPS. Solo mediante este enfoque articulado será posible consolidar una contribución efectiva al acceso equitativo

al mercado público y al fortalecimiento de los actores económicos locales.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Caicedo, J. (2024). Propuesta de modelo básico de balance social para las asociaciones de la Economía Popular y Solidaria de Ecuador. *Revista Idelcoop*(244), 151-182.
https://www.idelcoop.org.ar/sites/www.idelcoop.org.ar/files/revista/articulos/pdf/244_151-182_experiencias_caicedo_salcan.pdf

CEPAL. (2019). *MIPYMES en América Latina: Un frágil desempeño y nuevos desafíos para las políticas de fomento*. Santiago: CEPAL.
<https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/bdf916e1-3a09-4496-b202-60d7c89cfa96/content>

Dávalos, C. (2024). *Los procedimientos dinámicos de contratación pública en el Ecuador, mecanismos para fortalecer su implementación*. Quito: Universidad Central del Ecuador.
<https://www.dspace.uce.edu.ec/server/api/core/bitstreams/a34c265d-628c-4057-ab02-1f784940cac4/content>

López, C., & Chávez, J. (2025). El sistema de compras públicas y su rol de desarrollo económico y social en Manabí. *Dominio de las ciencias*, 787–799.
doi:<http://dx.doi.org/10.23857/dc.v6i3.1249>

SERCOP. (11 de Noviembre de 2025). *Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador SOCE*. Obtenido de <https://datosabiertos.compraspublicas.gob.ec/PLATAFORMA>

Singaucho, T. (2019). *Los procedimientos Dinámicos de Contratación Pública y la Dinamización del sector de las MIPYMES y los Actores de la Economía Pupular y Solidaria en la Provincia de Cotopaxi*. Ambato: Universidad Técnica de Ambato. Recuperado el 08 de 01 de 2026, de <https://repositorio.uta.edu.ec/server/api/core/bitstreams/1b5544ec-a37e-41dc-a0a0-1a97adb437ab/content>



Yépez, Y. (2024). *Estudio de los Procedimientos Dinámicos de la Contratación Pública en Países de Latinoamérica como Chile, Argentina y Ecuador*. Quito: Universidad Central del Ecuador.

<https://www.dspace.uce.edu.ec/server/api/core/bitstreams/ffc4de62-2481-41aa-b64f-e42d04c08066/content>

La Revista utiliza códigos para identificar al Editor y al equipo de PARES REVISORES. Si tiene dudas o consultas, contacte a:
contacto@cienciayreflexion.org
Código de Editor: 105
Código de Revisores: 1022

